

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
09.09.2009. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложение Нацрта закона о утврђивању јавног интереса за експропријацију непокретности ради изградње магистралног гасовода МГ - 11 садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, број 100/2005)

У складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, број 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложение Нацрта закона о утврђивању јавног интереса за експропријацију непокретности ради изградње магистралног гасовода МГ - 11, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднео на мишљење Министарство рударства и енергетике, под бројем 011-00-77/2009-10 , од дана 08.09.2009. године, САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Савету за регулаторну реформу привредног система (у даљем тексту: Савет) је Министарство рударства и енергетике доставило на мишљење Нацрт закона о утврђивању јавног интереса за експропријацију непокретности ради изградње магистралног гасовода МГ – 11, са Образложењем које садржи одељак V под насловом „АНАЛИЗА ЕФЕКАТА“.

У прилогу Анализа ефеката обрађивач прописа није одговорио на сва питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, број 100/2005) и у том смислу није испунио формалне услове прописане наведеним одредбама. Одговори на предвиђена питања не могу се пронаћи ни у Образложењу Нацрта закона.

Савет је свестан значаја доношења овог закона и негативних последица које би настале недовоношењем овог закона у што краћем року и овом приликом указује обрађивачу прописа на неопходност израде детаљне анализе ефеката прописа. Анализа ефеката прописа је процес који обрађивач прописа спроводи од почетка рада на закону, а након његове израде, у прилогу образложења под називом „анализа ефеката закона“, образлаже у чему се вршена анализа састојала. Сврха анализе ефеката прописа није да након израде нацрта закона компликује обрађивачу прописа израду образложења и прилога, већ да допринесе изради нацрта закона са најпозитивнијим могућим ефектима. Сврха самог описа анализе ефеката је да Савет и Владу, а на крају и Скупштину и све заинтересоване стране, упозна са очекиваним ефектима предложених решења и са тим како је анализа ефеката током израде нацрта закона вршена.

„Анализа ефеката прописа“, као прилог образложењу нацрта закона, мора да садржи одговоре на следећа питања:

- одређење проблема који акт треба да реши;
- циљеве који се доношењем акта постижу;
- анализу о томе које су друге могућности за решавање проблема разматране изузев доношења акта;
- зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема.

Такође, прилог „анализа ефеката прописа - акта“ мора да садржи следећа објашњења:

- на кога и како ће највероватније утицати решења предложена у акту;
- који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима;
- да ли су позитивни ефекти доношења акта такви да оправдавају трошкове;
- да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију;
- да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о акту;
- које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта.

Обрађивач прописа треба да наведе да ли су у вези са законом спровођене јавне расправе и у којој мери су на решења која се предлажу утицала мишљења изнета на тим јавним расправама.

Само на основу целовитог образложења, израђеног у складу са горе наведеним списком објашњења, Савет може да сагледа да ли је пропис-акт израђен уз анализу ефеката и да да сврсисходно мишљење о томе.

Ако обрађивач прописа сматра да образложение нацрта закона не треба да садржи анализу ефеката, дужан је да то посебно образложи.

Имајући у виду наведено, као и разлоге за доношење закона по хитном поступку и то како би се спречило наступање штетних последица због одлагања почетка изградње магистралног гасовода МГ -11, које се огледају у одлагању решавања трајне потребе снадбевања потрошача приридним гасом општина јужне Србије, Савет констатује да Образложение Нацрта закона о утвђивању јавног интереса за експропријацију непокретности ради изградње магистралног гасовода МГ-11, САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005).

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић